



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНА

ул. Волжская, д. 2, с. Приволжье, 445560

Директору ГБОУ СО СОШ № 1  
с. Приволжье

Прудниковой Е.Н.

ул. Парковая, 16а, с. Приволжье,  
Приволжского района,  
Самарской области, 445560

22.04.2019 № 21-68-2019-242

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о противодействии  
терроризму, об охране жизни и  
здоровья несовершеннолетних

Прокуратурой Приволжского района проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму, об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в деятельности ГБОУ СО СОШ № 1 с. Приволжье.

В Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 года, указано, что государства - участники Конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора (пункт 3 статьи 3 Конвенции).

Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в учреждениях для детей.

Согласно п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации относится к компетенции образовательной организации.

Пунктом 2 части 6 статьи 28 указанного Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Частью 7 статьи 29 того же Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что образовательная организация несет

ПИ № 005890

ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 41 вышеуказанного Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в частности, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу ч. 2 ст. 41 того же Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ организация охраны здоровья обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно ст. 3 того же Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии с п. 17 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации и формы паспорта безопасности объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, (далее – Требования к антитеррористической защищенности от 07.10.2017 № 1235) антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и

ликвидацию угрозы их совершения; на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Согласно пп. «в, з» п. 22 вышеуказанных Требований к антитеррористической защищенности от 07.10.2017 № 1235 в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляются следующие мероприятия: обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием; исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

Пунктом 24 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272, установлено, что в целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана.

Частью 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено, что в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Проверкой установлено, что в ГБОУ СО СОШ № 1 с. Приволжье физическая защита, а также пропускной режим осуществляется вахтерами, не имеющими статуса охранника и не являющимися работниками охранной организации, имеющей лицензию на осуществление охранной деятельности, что создает небезопасные условия пребывания в образовательной организации, террористическую незащищенность и влечет нарушение прав обучающихся, работников образовательного учреждения и других граждан на безопасность и охрану жизни и здоровья.

Таким образом, существующие в образовательной организации пропускной режим и охрана не позволяют обеспечить требуемый уровень физической охраны в образовательном учреждении, так как вахтеры, состоящие в штате ГБОУ СО СОШ № 1 с. Приволжье, не могут обеспечить надлежащую защиту образовательной организации по причине отсутствия специальной подготовки права применения физической силы, специальных средств и мер административного принуждения, что создает возможность для проникновения

пребывания в образовательном учреждении посторонних лиц и совершения противоправных действий, а группе быстрого реагирования полиции требуется время для прибытия в школу.

Надлежащая физическая охрана образовательной организации необходима для пресечения преступлений террористической направленности, обеспечения безопасности жизни и здоровья учащихся, работников и посетителей учреждения, а также их защите от любых посягательств со стороны третьих лиц.

Причиной и условием допущенных нарушений законодательства является ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей заместителем директора по безопасности образовательной деятельности ГБОУ СО СОШ № 1 с. Приволжье Зябловым В.М.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ :**

1. Рассмотреть настоящее представление **с участием представителя прокуратуры Приволжского района**, принять безотлагательные меры к устранению допущенных нарушений законодательства о противодействии терроризму, об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, причин и условий, им способствующих.

2. За допущенные нарушения законодательства решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя директора по безопасности образовательной деятельности ГБОУ СО СОШ № 1 с. Приволжье Зяблова Владимира Марковича.

3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме, с приложением приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности (в случае их издания) и документов, подтверждающих устранение допущенных нарушений.

Разъясняю, что за неисполнение законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Прокурор района  
старший советник юстиции



Д.В. Решетников